



**COMUNE DI COMANO  
COMMISSIONE DELLA GESTIONE**

**Rapporto della Commissione della Gestione  
sul Messaggio Municipale N° 380 relativo ai conti consuntivi 2022**

Signor presidente,  
Signore consigliere, Signori consiglieri,

alla presenza della responsabile dell'ufficio contribuzioni e contabilità Sig.ra Polona Borsese, del sindaco e capo dicastero finanze e imposte, Sig. Alex Farinelli, dei municipali Sig. Francesco Moghini e Sig. Filippo Martinoli, nella seduta del 9 maggio, la Commissione della gestione ha discusso il M.M. sopraccitato.

**Consuntivi 2022**

Aspetti formali

La Commissione della gestione (CG) ha potuto constatare come la contabilità del comune sia tenuta nel rispetto delle normative vigenti. Questa affermazione è supportata anche dal giudizio del revisore esterno (ufficio di revisione – UR), il quale afferma che “sulla base della nostra revisione, e con le osservazioni e/o riserve elencate (nel rapporto di revisione) non abbiamo rilevato fatti che ci possano fare ritenere che il conto annuale non sia conforme alle disposizioni legali”.

Rendiamo attenti che la verifica dei processi operativi e del sistema di controllo interno sono escluse dalla revisione.

Al punto 8.1. del rapporto di revisione si dice però che “il sistema di controllo interno viene progressivamente formalizzato in procedure o istruzioni scritte di lavoro”.

La CG prende atto che a supporto dell'ufficio contribuzioni e contabilità si è fatto capo ad una risorsa esterna, ossia al Signor Nestore Campana.

Commento generale

Nel 2021 si è passati al “Modello contabile armonizzato 2 – MCA2”; la CG prende atto che, per la prima volta, è possibile paragonare l'anno appena concluso con l'anno precedente.

Il 2022 chiude meglio del previsto, anche se in territorio negativo. Il Municipio ritiene comunque che la situazione patrimoniale sia solida. La liquidità a disposizione è cospicua, anche se nel complesso è stata ridotta l'esposizione verso terzi (è stato rimborsato un prestito pari a Fr. 4 mio. e ne è stato

accesso un altro di Fr. 3 mio.). La solidità del bilancio permette al Comune di effettuare investimenti fino ad un paio di milioni senza fare capo a capitale di terzi.

Una nota positiva arriva dai servizi autofinanziati (art. 160 LOC). Ricordiamo che l'erogazione di questi servizi deve forzatamente essere finanziata attraverso contributi specifici. L'art. 13 cpv. 1 del Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei comuni (RGFCC) recita: *"I servizi di approvvigionamento idrico e di raccolta ed eliminazione dei rifiuti devono finanziarsi integralmente tramite le tasse d'uso. A tale scopo il comune costituisce appositi fondi del capitale proprio"*.

Questo significa che ogni anno eventuali eccedenze o ammanchi relative a questi due servizi non vanno contabilizzate a conto economico, ma su conti specifici a bilancio (passivo). La notizia positiva per il 2022 è che sia per l'approvvigionamento idrico che per la raccolta rifiuti è stato raccolto più di quanto necessario per coprire i costi. A tal proposito due osservazioni:

- Approvvigionamento idrico: già l'anno scorso era stato incassato più di quanto speso. Ad un'eccedenza di Fr. 124'980.48 già presente a fine 2021, si sono aggiunti ulteriori Fr. 75'464.15, portando il conto 2910.100 a Fr. 200'444.63. A fronte di questa "riserva" il capo dicastero ci ha informati che prossimamente sono previsti diversi lavori di manutenzione/miglioria<sup>1</sup>. Si tratta di tanti interventi puntuali di entità limitata i quali, tuttavia, se considerati nel loro insieme, avranno un costo piuttosto elevato. È quindi probabile che nei prossimi anni questa "riserva" andrà a sparire.
- Raccolta ed eliminazione dei rifiuti: in questo caso il servizio nel 2021 era deficitario con un saldo negativo pari a Fr. 63'924.65. Grazie all'aumento della tassa base nel 2022 è stato possibile coprire integralmente i costi e generare una piccola riserva pari a Fr. 12'179.22. A fine anno il deficit da coprire era di Fr. 51'745.43. Si tratta senz'altro di un dato positivo anche perché, in base all'art. 13 cpv. 4 RGFCC, entro il 2025 bisogna recuperare l'eccedenza passiva accumulata.

Per quanto concerne gli investimenti i municipali presenti ritengono che opere fino ad un importo paria Fr. 0.7-1.0 mio di volume siano finanziabili tramite autofinanziamento.

### Costi e ricavi

La CG chiede come mai nel riassunto del conto economico 2022 risulti un totale delle spese operative pari a Fr. 10'895'846.20, diverso da quanto riportato pagina 1 del documento sui consuntivi 2022 (Fr. 11'360'914.70). Il Municipio spiega che la differenza è dovuta a due elementi. Il primo è che le spese operative non tengono conto degli addebiti interni<sup>2</sup> (Fr. 275'854.80). Il secondo è che nella tabella "riassunto del conto economico" le spese finanziarie (Fr. 189'213.70) vengono riportate sotto la voce "risultato finanziario" e non fanno parte del "risultato operativo".

Come evidenziato nel messaggio il conto economico chiude con una perdita pari a Fr. 374'838,11. A tal proposito alcune considerazioni:

- Interventi pari a Fr. 185'000.- che prima dell'entrata in vigore del MCA2 sarebbero stati attivati, sono invece stati contabilizzati come costi. Questo perché si vuole evitare che piccoli investimenti vadano ad aumentare il numero dei cespiti complicando la tenuta della contabilità. Il lato positivo è che negli anni a seguire occorrerà fare meno ammortamenti. Al contrario, nell'anno in cui questi interventi vengono fatti, ne risulta un aggravio sul conto economico il che peggiora il risultato dell'anno.

<sup>1</sup> In particolare, è prevista l'installazione di sensori interni in grado di rilevare in modo automatico e immediato eventuali perdite. Inoltre, verranno installati contatori che permetteranno la lettura dei consumi in remoto.

<sup>2</sup> Si tratta di voci presenti sia come costi che come ricavi. In pratica servono ad imputare i costi in modo corretto (es. 730.4930.001 – Quota comunale costo dei rifiuti).

- Imposta alla fonte (IF): questa voce è diminuita in modo importante. Da un lato i comuni non beneficiano più degli introiti per le ditte che lavorano nel comune per una durata inferiore ad un anno. Dall'altro alcuni contribuenti che in precedenza erano tassati alla fonte (permessi B) sono ora passati alla tassazione ordinaria. In questo senso i mancati ricavi dall'imposta alla fonte, verranno recuperati attraverso l'imposta sul reddito e sulla sostanza delle persone fisiche. A breve termine, comunque, ne risulta un aggravio poiché inizialmente quanto incassato attraverso la IF va restituito.
- I conti 2022 comprendono anche un'indennità di uscita per l'ex responsabile dell'ufficio contribuzioni e contabilità, che ha dovuto lasciare l'impiego per motivi di salute.
- Il Municipio ci ricorda anche che a breve l'attuale Segretario andrà a beneficio della pensione. Al Segretario è stato affiancato un Vice e questo ha generato dei costi straordinari.
- Costi di manutenzione Prospò: Questa voce, malgrado i diversi tentativi di ridurre i costi, rimane importante. Il Municipale Francesco Moghini ha spiegato che attualmente sta facendo delle valutazioni e che a breve proporrà delle soluzioni.
- La CG constata che alcune voci di ricavo sono in aumento. Ad esempio, i sussidi cantonali per lo stipendio dei docenti (SINF e SE).
- Contributi FER. Questi contributi pari a Fr. 104'709.00 sembrano riportati in doppio. In realtà questo importo viene contabilizzato una prima volta al momento della ricezione da parte del Cantone (conto 4631.003). In seguito, l'importo viene riversato al fondo FER (conto 2090.5 - contropartita conto 3500.500). Successivamente l'importo viene prelevato dal fondo 2090.5 (conto azzerato e quindi non presente nel bilancio) con contropartita 4500.500.
- L'aumento dei costi della polizia sono da ricondurre essenzialmente a due fattori. Il primo è che l'apparecchio *fotoradar* in paese a Cureglia è stato inattivo per parecchi mesi. Il secondo è che vi è stata una presenza più consistente delle pattuglie sul territorio di Comano.

#### Altre informazioni ricevute dal Municipio

Il Sindaco informa che prossimamente verrà messo il limite dei 30 Km/h in paese; contestualmente verranno messe a norma le fermate dei bus.

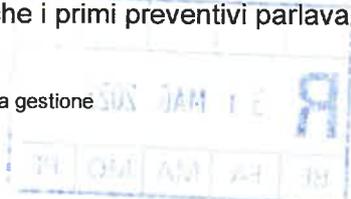
#### Investimenti

Alcuni investimenti sono stati decisi tanti anni fa e non sono ancora stati effettuati e/o non sono ancora conclusi. Normalmente il termine massimo è di 5 anni, dopodiché, de facto, l'importo votato dal Consiglio comunale scade. Tuttavia, se i lavori sono iniziati, anche spendendo soltanto una minima parte di quanto previsto, questo termine di 5 anni non è più vincolante.

La CG chiede se non sia possibile, oltre alla data e all'importo votato, fornire anche il dato relativo a quanto è già stato speso per i singoli investimenti e/o il dato relativo al credito residuo. Apparentemente il programma informatico non permette di estrapolare questo dato in modo automatico. Ad ogni modo l'amministrazione dispone di queste informazioni, altrimenti non sarebbe possibile rilevare eventuali sorpassi di spesa.

Questo dato non verrà messo a disposizione del CC e della CG in modo sistematico; tuttavia, il Sindaco ricorda che in ogni caso, se vi sarà un superamento di oltre il 10%, il Municipio dovrà comunque presentare e sanare la situazione in CC.

La CG prende atto che finalmente verrà sostituita la rete al campo sportivo Tavesio. Questo verrà fatta nel rispetto del credito votato dal CC il 18.12.2017, ossia Fr. 70'000.- (quota Comano). Ricordiamo che i primi preventivi parlavano di un costo superiore a Fr. 360'000.-.



## Gettito

I dati utili e disponibili presso la cancelleria del Comune di Comano al momento dell'allestimento definitivo del consuntivo erano limitati all'accertamento del gettito cantonale 2019. Più volte abbiamo evidenziato come il gettito venga stimato piuttosto per difetto. Vista la complessità delle modalità di calcolo la CG non è entrata nei dettagli. Rileviamo tuttavia come il revisore, nel suo rapporto, affermi che: "la valutazione del gettito comunale 2022 appare prudente".

## Ammortamenti

Gli ammortamenti sono stati fatti nel rispetto della metodologia prevista dalle norme contabili MCA2. La CG evidenzia che, per quanto riguarda la voce: "Beni Amministrativi - Depurazione delle acque" siamo in presenza di un ammortamento negativo. Questo è dovuto al fatto che il Comune ha incassato i sussidi a lavori ultimati e con un valore d'investimento dell'opera già integralmente ammortizzato. Pertanto, si è dovuto procedere a questa registrazione inusuale. Si tratta di una questione meramente contabile.

**Sulla base di quanto esposto si invita il consiglio comunale a voler risolvere:**

- a. *È approvato il conto amministrativo 2022 del Comune di Comano e ne è dato scarico al municipio.*
- b. *È approvato il bilancio patrimoniale 2022 del Comune di Comano e ne è dato scarico al municipio.*

**Per la Commissione della Gestione**

**Il presidente:** Paolo Bernasconi



**I membri:**

Dewis Bernasconi



Edoardo Bonifaccio



Raoul Paglia



Simone Pedrazzini



Comano, 11 maggio 2021

