



MUNICIPIO DI COMANO

091.941.84.86 . fax 091.941.72.89
municipio@comano.ch

MESSAGGIO MUNICIPALE N° 319
INIZIATIVA LEGISLATIVA ELABORATA DEI COMUNI
Í Per comuni forti e vicini al cittadino

Signor presidente,
Signore e signori consiglieri,

con il presente messaggio municipale vi viene sottoposta la proposta di rifiuto della domanda di iniziativa legislativa dei Comuni per la modifica dell'art. 2 del Decreto legislativo concernente l'introduzione di una partecipazione finanziaria dei Comuni al finanziamento dei compiti cantonali (del 29 gennaio 2014), avente quale obiettivo quello di stralciare il contributo annuale ricorrente di 25 milioni di franchi imposto ai Comuni.

L'iniziativa è stata inoltrata dai municipi di Canobbio, Melide e Vernate e per completezza d'informazione alleghiamo al presente messaggio il testo integrale dell'iniziativa.

L'iniziativa è stata depositata presso la Cancelleria dello Stato il 2 novembre 2018 ed è stata pubblicata sul foglio ufficiale del 6 novembre 2018, con l'assegnazione di un termine di sessanta giorni per la raccolta delle firme (adesioni dei Consigli comunali); il termine scade il prossimo 7 gennaio 2019.

Coscienti del fatto che la Legge sull'esercizio dei diritti politici non prevede l'obbligo tassativo di investire il legislativo dell'oggetto, il municipio ha ritenuto opportuno sottoporre al consiglio comunale il presente messaggio in modo che lo stesso possa essere dibattuto.

A titolo informativo si ricorda che per essere sottoposta al Gran Consiglio la proposta dovrà essere avallata da almeno i 1/5 dei legislativi comunali.

Considerazioni di merito: Il Progetto Ticino 2020

Il Gruppo di lavoro interdipartimentale istituito nell'aprile 2013 ha elaborato e consegnato nel gennaio 2014, con aggiornamento del 15 maggio 2014, il Rapporto finale denominato «Ticino 2020: per un Cantone al passo con i tempi» con il quale si propone di intraprendere un progetto di revisione dei rapporti fra Cantone e Comuni più comunemente denominato «Riforma Ticino 2020». Il 23 settembre 2015 il Gran Consiglio ha avallato il Messaggio n.7038 del 21 gennaio 2015 ed il relativo credito quadro di 3.2 mio di franchi quale partecipazione diretta del Cantone al finanziamento del progetto. Il Consiglio di Stato ha poi incaricato il prof. Bernard Dafflon di esaminare le relazioni finanziarie tra Cantone e Comuni. Sulla base dei contenuti del Rapporto «Analyse des relations financières Etat-communes 2001-2013», del 30 novembre 2015, il Gruppo di lavoro allargato ha redatto il Rapporto strategico che delinea l'approccio metodologico e l'organizzazione di progetto. Infine il Consiglio di Stato e i Comuni hanno sottoscritto una Lettera d'intenti che formalizza la partecipazione di entrambe le parti. Scopo dell'esercizio è rivedere l'assetto dei flussi tra Cantone e Comuni andando, laddove possibile, a riordinare anche compiti e competenze.

Fatta questa doverosa contestualizzazione è chiaro che attualmente il gruppo di lavoro misto (Cantone - Comuni) incaricato di portare avanti le ipotesi di riforma sta allestendo le varie proposte che dovranno poi essere sottoposte in consultazione e successivamente vagliate dal Gran Consiglio.

Non a caso proprio in questo periodo tutti gli enti comunali sono stati chiamati a rispondere a un sondaggio che permettesse di meglio comprendere, da parte degli enti comunali, quali siano gli indirizzi che si intendono percorrere.

Situazione vigente relativa alla partecipazione dei Comuni al finanziamento dei compiti cantonali

L'ultima manovra finanziaria (Messaggio governativo 7184), votata dal Gran Consiglio il 20.09.2016, si riassume nel seguente estratto della relativa circolare della SEL del 26.04.2016:

La Piattaforma, per mantenere una coerenza con le regole che sottendono al progetto Ticino 2020, ha ritenuto opportuno ridurre già in questa occasione il numero di flussi finanziari tra Cantone e Comuni riunendo in un unico versamento di compensazione i seguenti flussi:

1. la compensazione dei benefici indotti dalla manovra ai Comuni
2. l'eliminazione del riversamento ai Comuni dell'imposta immobiliare cantonale (art. 99 LT), trattandosi di una risorsa condivisa non legata a compiti
3. per lo stesso motivo, l'eliminazione del riversamento ai Comuni della tassa sugli utili immobiliari (TUI, art. 123 segg. LT)
4. inclusione contributo comunale al finanziamento dei compiti cantonali (di 25 mio di franchi).

Da qui il tenore del vigente Decreto legislativo concernente la partecipazione finanziaria dei Comuni al finanziamento dei compiti cantonali (del 29.04.2014), che dispone quanto segue:

La partecipazione dei comuni al finanziamento dei compiti cantonali è definita in base ad una modalità di ripartizione che considera sia la popolazione residente permanente sia il gettito di imposta cantonale, ponderati entrambi nella misura del 50% (art. 1).

La partecipazione comunale di cui all'art. 1 è di 38,13 milioni di franchi annui per l'insieme dei comuni (art. 2 cpv. 1). Essa resta in vigore fino al momento in cui saranno ridefiniti i compiti e i flussi finanziari tra Cantone e comuni secondo la riforma denominata «Ticino 2020» (cpv. 2).+

Date le premesse di cui sopra è evidente che il flusso in discussione è già stato oggetto di un accordo preliminare tra gli enti pubblici secondo il quale la sua messa in discussione sia casomai da inserire nel progetto di riforma Ticino 2020 e in questo senso mal si comprende la tempistica e le modalità con le quali lo si voglia mettere in discussione in questo momento.

Vi sottoponiamo pertanto il seguente testo di risoluzione **con invito a volerlo respingere**:

- a) È data l'adesione alla presentazione della domanda di iniziativa legislativa dei comuni elaborata per comuni forti e vicini al cittadino, con la quale si chiede di modificare nel seguente modo l'art. 2 del Decreto legislativo concernente la partecipazione finanziaria dei Comuni al finanziamento dei compiti cantonali (del 29 gennaio 2014):

Art. 2 - Importo e periodo (modifica)

¹ La partecipazione comunale di cui all'art. 1 è di 13,13 milioni di franchi annui per l'insieme dei comuni.

² (invariato).

- b) Il municipio è incaricato di dare seguito rapidamente alla decisione del consiglio comunale.

Con osservanza.

Per il municipio di Comano:

Il sindaco:
Alex Farinelli

Il segretario:
Valerio Soldini

RM 13.11.2018