



**COMUNE DI COMANO
COMMISSIONE DELLA GESTIONE**

**Rapporto della Commissione della Gestione
sul Messaggio Municipale N° 281 relativo ai conti preventivi e al
moltiplicatore d'imposta comunale 2017**

Signor presidente,
Signori consiglieri,

alla presenza del capo dicastero Sig. Alex Farinelli e della responsabile dell'ufficio contribuzioni e contabilità Sig.ra Stefania Bugna, nelle date 14, 23 e 28 novembre 2016, la Commissione della Gestione ha discusso il M.M. sopraccitato.

Preventivi 2017

Commento generale

Il moltiplicatore aritmetico comunale rappresenta il rapporto fra il gettito previsto per l'anno del preventivo e il totale da incassare per mezzo d'imposta¹. La difficoltà maggiore nello stilare un preventivo attendibile dei conti comunali è senz'altro legata alla previsione del gettito d'imposta. Per il 2017 si è partiti dal gettito previsto per il 2014 al quale è stato applicato un tasso di crescita ipotetico stabilito dall'autorità cantonale. Per il 2017 il moltiplicatore aritmetico, ossia il moltiplicatore che permetterebbe di chiudere i conti in pareggio, sarebbe pari a 87,96%.

L'esperienza degli anni passati ci insegna che solitamente i consuntivi chiudono meglio di quanto preventivato. In questo senso l'anno 2015 è stato un'eccezione dovuta ad effetti imponderabili al momento della stesura del preventivo. Ricordiamo che allora, l'autorità fiscale preposta, non aveva avvisato il comune che le entrate straordinarie relative al 2012 erano state riqualificate come ordinarie. Questo portò ad un notevole aumento dei contributi comunali all'economia del Cantone² (circa 1.3 mio. di franchi) e ad un consuntivo che, per la prima volta da parecchi anni, è stato peggiore del preventivo.

¹ Fabbisogno d'imposta dedotta l'imposta personale (Fr. 40.- per coloro che alla fine del periodo fiscale avevano compiuto i 18 anni) e l'imposta immobiliare (1 ‰ sul valore di stima).

² Contributo al cantone per cassa malati, per prestazioni complementari, per Spitex e case anziani, per servizi di assistenza, per servizi d'appoggio. Contributi al fondo di perequazione e al fondo di livellamento.

Il Municipio, nel suo messaggio n. 281, propone di portare il moltiplicatore comunale dal 75% all'80%. La situazione delle finanze del comune di Comano, nello stesso documento, viene comunque definita buona. I motivi che hanno portato l'esecutivo a formulare tale proposta sono sostanzialmente due. In primo luogo la consistenza del debito pubblico (19.5 mio di franchi). In secondo luogo gli investimenti che ci attendono per i prossimi anni, ossia il centro scolastico del Tavesio e la nuova casa anziani (complessivamente potrebbero incidere per ulteriori 15 mio di franchi). L'incidenza di un aumento di 5 punti percentuali del moltiplicatore è pari a circa 468'750³ franchi. Con un moltiplicatore all' 80% la perdita preventivata per il 2017 è pari a 745'864 franchi. Mantenendo invece invariato questo parametro il deficit supererebbe ampiamente il milione di franchi.

Commissione della gestione

Oggi la situazione finanziaria del nostro Comune può essere definita relativamente buona, ma è sicuramente più difficile che in passato. Ciononostante la Commissione della gestione ritiene prematuro aumentare il moltiplicatore già a decorrere dal 2017. Essa si è presa il tempo per analizzare i conti comunali sotto tutti i punti di vista ed ha maturato la propria decisione prendendo in considerazione anche il piano finanziario 2016-2020. In sostanza la proposta di non aumentare il moltiplicatore per il 2017 si basa sui motivi seguenti:

1. Ammortamenti

A nostra memoria a Comano la politica degli ammortamenti è sempre stata improntata alla prudenza. Il tasso d'ammortamento ordinario è sempre stato ben al disopra di quanto richiesto dalla LOC e dal Regolamento sulla gestione finanziaria e contabilità dei comuni; inoltre, in passato, i ricavi straordinari sono stati utilizzati per ammortamenti straordinari.

Nel preventivo 2017, così come proposto dal Municipio, gli ammortamenti ammontano a 1'987'165 franchi, pari al 14.7% della sostanza ammortizzabile⁴ al 1.1.2017.

La Commissione della gestione propone di portare il tasso d'ammortamento delle costruzioni edili⁵ dal 10% al 6%. In questa maniera l'onere totale degli ammortamenti diminuirà di 347'000 franchi (tenendo conto degli arrotondamenti) passando da 1'987'165 franchi a 1'640'165 franchi. Contestualmente il risultato d'esercizio migliorerà di 347'000 franchi.

Ricordiamo che il 23 novembre 2015 il Parlamento cantonale ha approvato le modifiche previste da un'iniziativa parlamentare generica con la quale si chiedeva di mantenere all'8% il tasso di ammortamento globale minimo sui beni amministrativi dei comuni. La decisione è ora cresciuta in giudicato e il Consiglio di Stato ha fissato l'entrata in vigore della modifica a far tempo dal 1. Gennaio 2017⁶.

Anche riducendo il tasso d'ammortamento delle costruzioni edili dal 10% al 6% la prassi di Comano rimarrebbe comunque prudente. Prima di tutto un ammortamento totale pari a 1'640'165 franchi rappresenta pur sempre un tasso dell'12.1% sul totale della sostanza ammortizzabile di 13'538'989 franchi. In secondo luogo, nel nostro comune, vige la prassi di ammortizzare anche gli investimenti per le opere in corso. In altre parole l'impatto degli ammortamenti sul conto di gestione corrente inizia a partire dall'anno d'avvio della spesa e non dall'anno di messa in esercizio della singola struttura⁷.

³ Il gettito cantonale PG + PG presunto per l'anno 2017 è pari a fr. 9'375'000.

⁴ Art. 12 cpv. 2 Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei comuni: La sostanza ammortizzabile si compone delle diverse categorie di beni amministrativi.

⁵ Fatta eccezione per la voce 143-30 "Casa anziani intercomunale" che verrà riclassificata come "contributo agli investimenti" e pertanto dovrà essere ammortizzata anche in futuro ad un tasso del 10%.

⁶ Queste modifiche sono ben spiegate nella circolare 20160315-3 della Sezione degli enti locali

⁷ Ad eccezione delle opere relative a canalizzazioni e acquedotto che vengono ammortizzate post incasso del sussidio per la corretta suddivisione delle opere.

2. Sopravalutazione contributi livellamento

Nel preventivo 2017 i contributi di livellamento (920.361.11) ammontano a 646'800⁸ franchi. Alla Commissione della gestione tali contributi, superiori di 137'114 franchi rispetto a quelli del 2015, sembrano esagerati. Nel 2014 questa posta ammontava a 354'981 franchi. Un anno dopo, a causa dell'effetto della riqualifica dell'entrata straordinaria del 2012 (vedi nota 3 a piè pagina) il contributo ha raggiunto 509'686 franchi. La Commissione della gestione ritiene ragionevole e prudente ipotizzare un contributo di 546'800 franchi per il 2017. Ne consegue un miglioramento del risultato d'esercizio di 100'000 franchi.

3. Piano finanziario: investimenti troppo elevati

Il piano finanziario, seppur non oggetto del presente messaggio, è stato tenuto in considerazione come fonte d'informazione supplementare. Nel Piano delle opere d'investimento figurano degli importi relativi alla casa anziani e al comparto che la circonda (eco-centro, strada e rotonda, magazzini comunali) per un totale di oltre 2 milioni di franchi. Verosimilmente, al di là delle opere di progettazione e pianificazione, non si intravede la possibilità di avviare suddetti lavori ancora nel quadriennio.

4. Tassa sui rifiuti

La problematica inerente alla tassa sui rifiuti è già stata sollevata negli anni scorsi in Consiglio comunale. Una tassa, per definizione, è un tributo causale che dovrebbe coprire i costi di un servizio specifico erogato dalla pubblica amministrazione a favore dei suoi cittadini. A Comano gli introiti derivanti dalla tassa sui rifiuti (720.434.00) ammontano a 95'000 franchi e non coprono nemmeno un terzo della spesa complessiva. Qualora la tassa sul sacco cantonale non dovesse essere introdotta, invitiamo il Municipio a voler apportare delle modifiche alla prassi comunale (introducendo una tassa sul sacco comunale oppure aumentando i contributi dei cittadini) affinché i ricavi possano finanziare questo servizio. Si ricorda che, in base alla giurisprudenza, una tassa dovrebbe coprire almeno il 70% dei costi generati dal servizio.

Singole poste

Oltre a quanto già segnalato nel MM 281 sono state discusse nel dettaglio le seguenti voci:

100.301.00 Stipendi controllo abitanti. La diminuzione è dovuta ad una diversa ripartizione dei costi.

110.352.24 Rimborso spese polizia intercomunali. L'importo di 215'000 è stato stimato sulla base della convenzione stipulata con gli altri comuni. In generale la scelta di aderire alla Polizia Torre di Redde si è rivelata ottima, sia per quanto riguarda il servizio che i costi. Quest'ultimi sembrano notevolmente più bassi rispetto a quello di altre giurisdizioni.

200.427.00 Affitto edifici. I 5'000 franchi si riferiscono all'affitto del primo piano della vecchia scuola dell'infanzia. La Commissione della gestione ritiene che un affitto così basso non sia giustificato. Gli spazi sono occupati da una ditta individuale (regolarmente iscritta a registro di commercio) che svolge un'attività commerciale. La commissione invita il Municipio ad effettuare delle verifiche di dettaglio e a rivedere la situazione.

540.365.08 Contributo per istituzione mensa scolastica. Il servizio è stato potenziato in quanto offre la possibilità di far pranzare i bambini anche il mercoledì a mezzogiorno.

620.427.12 La Commissione della gestione invita il Municipio a fare del "marketing" per meglio promuovere, presso la popolazione, questa struttura (nel preventivo 2016 si prevedevano 41'400 fr. di affitti, mentre nel preventivo 2017 solo 20'000).

⁸ Precisiamo che al momento della stesura del preventivo 2017 la cifra definitiva relativa al 2016 non era ancora nota. Nel frattempo la decisione è arrivata e questo contributo, per il 2016, ammonta a Fr. 469'836.-, ossia quasi 100'000 franchi meno di quanto preventivato.

780.366.11 Contributo acquisto bici elettriche. È intenzione del Municipio eliminare questo contributo (preventivato in 8'000 franchi).

Altri argomenti trattati:

Risanamento stabile centro scolastico Tavesio. Le prime indicazioni sul costo dell'intervento al Tavesio sono poco precise. Il piano finanziario prevede un investimento pari a 10 mio di franchi. La Commissione della gestione invita il Municipio a presentare un preventivo più dettagliato, magari proponendo più varianti. L'esperienza della nuova scuola dell'infanzia ci insegna che l'adozione di parametri energetici troppo stringenti fa lievitare i costi (sia di costruzione che di mantenimento) e non porta i benefici che ci si aspettava.

Stime immobiliari. Il Consiglio di Stato, con messaggio n. 7184 sul pacchetto di misure per il riequilibrio delle finanze cantonali e in ottemperanza alle disposizioni di cui all'art. 7 Legge sulla stima ufficiale della sostanza immobiliare del 13 novembre 1996 (Lst), ha stabilito di effettuare un aggiornamento intermedio con effetto dal 1. gennaio 2017.

I cittadini di Comano proprietari di immobili dovrebbero aver ricevuto la notifica dell'aggiornamento intermedio del valore di stima. Questo aumento, che per Comano si assesta al 17.6%, ha come effetto quello di aumentare la base imponibile della stessa percentuale. Ne consegue una maggiore entrata per il Comune pari a circa 50'000 franchi. Il gettito cantonale previsto per il 2017 ne tiene già conto.

Moltiplicatore 2017

La competenza di decidere sul moltiplicatore è attribuita al Consiglio Comunale che lo fissa con l'approvazione del preventivo dell'anno a cui il moltiplicatore si riferisce. Nella fissazione del moltiplicatore il Consiglio comunale deve tenere conto del principio dell'equilibrio finanziario secondo l'art. 151 cpv. 1 e, in particolare, delle regole per il capitale proprio degli art. 169 cpv. 2 e 158 cpv. 5.

La Commissione della Gestione, dopo attenta analisi, è giunta alla conclusione che è prematuro aumentare il moltiplicatore già nel 2017. Ritiene comunque doveroso precisare che non si tratta di una decisione di principio. Qualora nel corso del 2017 la situazione dovesse peggiorare, l'ipotesi di un aumento del moltiplicatore potrà essere rivalutata.

In futuro la scrivente commissione si aspetta che eventuali richieste di aumento del moltiplicatore siano maggiormente circostanziate e supportate da cifre precise. Inoltre chiede all'esecutivo che, prima di aumentare il moltiplicatore, prenda in considerazione misure concrete per ridurre le spese di gestione corrente. Per terminare si chiede al Municipio di valutare più approfonditamente eventuali margini di risparmio sui progetti d'investimento, in particolare per quanto riguarda l'impatto sui conti di gestione corrente.

Parallelamente alla proposta di mantenere invariato il moltiplicatore la Commissione della gestione propone anche due emendamenti volti a ridurre il fabbisogno da incassare per mezzo d'imposta. La riduzione del tasso di ammortamento delle costruzioni edili ridurrà l'onere derivanti dagli ammortamenti di 347'000 franchi mentre l'adeguamento verso il basso dell'importo destinato al contributo al fondo di livellamento inciderà positivamente per 100'000 franchi. In questo modo il fabbisogno da incassare per mezzo d'imposta passerebbe da 8'635'864 franchi a 8'188'864 franchi.

Sulla base di quanto esposto si invita il consiglio comunale a voler risolvere:

- a. Il contributo al fondo di livellamento potenzialità fiscale nel preventivo 2017 (920.361.11) ammonta a Fr. 546'800.-
- b. Il tasso d'ammortamento delle costruzioni edili è del 6%.
- c. L'ammortamento totale ammonta a Fr. 1'640'165.
- d. Sono approvati i conti preventivi per il comune di Comano per il 2017.
- e. Il fabbisogno da incassare a mezzo imposte è stabilito in Fr. 8'188'864.
- f. Il moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2017 è fissato al 75% dell'imposta cantonale di riferimento.

Per la Commissione della Gestione

Il presidente: Bonifaccio Edoardo

I membri:

Bernasconi Paolo

Martinoli Filippo

Paglia Raoul

Poretti Suckow Dania

Edoardo Bonifaccio ha confermato il 9.12.2016 per posta elettronica che il rapporto è stato da lui letto ed approvato e quindi lo sottoscrive

Comano, 8 dicembre 2016

