



MUNICIPIO DI COMANO

091.941.84.86 – fax 091.941.72.89  
municipio@comano.ch

**MESSAGGIO MUNICIPALE N° 224  
FISSAZIONE MOLTIPLICATORE  
D'IMPOSTA COMUNALE 2012**

Signor presidente,  
Signore e signori consiglieri,

Con il Decreto legislativo urgente in tema di moltiplicatore comunale e con la modifica della Legge Organica comunale (LOC) e della Legge sulla perequazione finanziaria intercomunale (LPI) a far tempo dal 20 aprile 2012 sono entrate in vigore le nuove norme per la fissazione del moltiplicatore comunale d'imposta. Riassumiamo in tal senso quanto comunicato ai comuni ticinesi dalla Sezione degli enti locali con circolare del 25 aprile 2012.

**Competenza e termini di decisione**

La competenza a decidere sul moltiplicatore è definitivamente attribuita al consiglio comunale che lo fissa – a maggioranza semplice – con l'approvazione del preventivo dell'anno a cui il moltiplicatore si riferisce, ma al più tardi entro il 31 maggio. Il moltiplicatore va arrotondato all'unità intera. La decisione del consiglio comunale sarà immediatamente esecutiva ed un eventuale ricorso al Consiglio di Stato contro la medesima non avrà quindi effetto sospensivo. A seguito dell'inoltro di un ricorso al Tribunale federale è ancora pendente la decisione se sulla definizione del moltiplicatore d'imposta sarà possibile introdurre il referendum facoltativo; facoltà alla quale il parlamento cantonale, dopo ampia discussione, non ha ritenuto di concedere alcuna possibilità.

**Proposta di moltiplicatore e procedura**

Il municipio propone al consiglio comunale la percentuale di moltiplicatore attraverso il messaggio municipale, oppure inserendolo direttamente in quello accompagnante i conti preventivi con apposito dispositivo da approvare. La commissione della gestione, rispettivamente i singoli consiglieri comunali hanno la facoltà di proporre, in sede d'esame del messaggio, una proposta alternativa secondo le modalità indicate dalla Legge Organica comunale. La fissazione del moltiplicatore non potrà invece in ogni caso essere oggetto di proposta di mozione o di iniziativa popolare.

**Criteri per la fissazione del moltiplicatore**

La proposta municipale e le eventuali controproposte, come pure le decisioni del consiglio comunale, devono tener conto del principio dell'equilibrio finanziario in particolare per quel che concerne le regole per il capitale proprio.

## **Influsso del moltiplicatore politico sulla gestione corrente di un comune**

La Sezione degli Enti locali, con circolare del 23 aprile 2012 attira l'attenzione degli organi preposti, sulle correlazioni e sugli influssi che il moltiplicatore comunale ha su tutta la gestione del comune.

Lo stesso ha importanti effetti sulle seguenti componenti delle finanze comunali:

- a) **sul gettito di imposta base** (*imposta sul reddito e sulla sostanza delle persone fisiche e sull'utile e sul capitale delle persone giuridiche*)
- b) **sull'imposta alla fonte** (*assegnazione in base al moltiplicatore dell'anno di riferimento*)
- c) **sull'imposta degli utili immobiliari** (*la quota spettante al comune è ponderata in base al moltiplicatore valido nell'anno del trapasso immobiliare*)
- d) **sul contributo di livellamento** (*variazione della graduazione del contributo in base alle tabelle pubblicate in tarda primavera sul foglio ufficiale*)
- e) **sul contributo comunale al fondo di perequazione** (*nel nostro caso avendo un indice di forza finanziaria superiore ai 70 punti il contributo annuo è ponderato con il moltiplicatore dell'anno precedente*)
- f) **sul contributo agli investimenti** (*non interessa Comano ma i comuni finanziariamente deboli*)
- g) **sull'indice di forza finanziaria** (*non è facile per questo indice – essendo basato su 5 sotto-indici – calcolare l'impatto della modifica del moltiplicatore e sui coefficienti di partecipazione (contributi versati al cantone) e distribuzione (sussidi ottenuti dal cantone).*)

Pertanto ogni decisione che riguarda la diminuzione o l'innalzamento del moltiplicatore deve essere valutata tenendo conto anche degli effetti "secondari" che essa comporta.

Entrambe le circolari sono pubblicate all'indirizzo – [www.ti.ch/sel](http://www.ti.ch/sel) - *Comuni - Circolari e direttive* – e contengono ulteriori disposizioni, dati ed esempi per meglio comprendere l'influsso del moltiplicatore sulla gestione corrente di un comune.

## **Fissazione del moltiplicatore per l'anno 2012**

I conti preventivi del comune sono stati approvati dal consiglio comunale nella seduta ordinaria dello scorso 19 dicembre, pertanto la fissazione del moltiplicatore – per l'anno in corso – verrà decisa separatamente mediante l'esame del presente messaggio. La Sezione degli Enti locali ha invitato i comuni a voler presentare al più presto una proposta al legislativo in modo che lo stesso lo fissi – in via del tutto eccezionale – entro la fine del mese di giugno. Per gli anni futuri la fissazione del moltiplicatore verrà proposta unitamente al messaggio dei conti preventivi.

Per quanto concerne il 2012 il messaggio municipale N° 213 indicava un fabbisogno da incassare a mezzo imposta di fr. 6'837'076.— che, con un moltiplicatore del 75% (vedi tabella riassuntiva a pagina 77) permetteva l'incasso di un gettito d'imposta comunale di 6'693'500.— ottenendo quale risultato un disavanzo d'esercizio di 143'576.— franchi. Dalla data dell'approvazione del messaggio accompagnante i conti preventivi – 25.10.2011 – a tutt'oggi è sicuramente da rilevare l'entrata straordinaria registrata a consuntivo (vedi MM 223 dell'8.5.2012). La stessa ha permesso di effettuare ammortamenti supplementari di fr. 2'021'998.15 riducendo sensibilmente la sostanza da ammortizzare al 1° gennaio 2012. Questa riduzione, rapportata ai tassi d'ammortamento approvati con il preventivo, permetterà di ridurre gli oneri per l'anno 2012 di circa 200/250'000 franchi, ottenendo quindi un sostanziale pareggio dei conti. Da gennaio ad oggi non si registrano altre importanti modifiche (maggiori o minori costi/ricavi) che potrebbero influire in modo sostanziale sul risultato d'esercizio. Restano comunque in discussione presso l'autorità cantonale le misure di risparmio proposte dal Consiglio di Stato in occasione della presentazione del messaggio accompagnante i conti preventivi 2012 (M 6552 del 26.10.2011).

Decisioni sostanzialmente legate al maggior contributo richiesto ai comuni per la copertura delle spese per le assicurazioni sociali che potrebbero influire nella misura del 3% sul fabbisogno comunale. Le problematiche relative ai rapporti finanziari fra il cantone ed i comuni sono comunque oggetto di trattative ma probabilmente non avranno un effetto già sui conti 2012.

Sono in corso gli importanti lavori nei cantieri in via Dangio ed in Tèra d'Sott. Nel corso dell'autunno pure il cantiere della scuola dell'infanzia dovrebbe iniziare, rispettando pertanto quanto previsto dal piano degli investimenti.

Ne consegue che, in relazione anche a quanto prospettato dall'aggiornamento del piano finanziario (MM 214) presentato parallelamente al messaggio relativo alla nuova scuola dell'infanzia, si ritiene giustificato mantenere il moltiplicatore d'imposta al 75% dell'imposta cantonale di riferimento. Moltiplicatore che permetterà un sostanziale pareggio del bilancio in prospettiva anche degli importanti oneri che caratterizzeranno la presente legislatura.

L'esecutivo è conscio delle indicazioni date e delle richieste fatte dal legislativo in sede di discussione del moltiplicatore comunale 2011 ma in relazione ai tempi estremamente ristretti ed alle considerazioni esposte nella premessa contenuta nel messaggio accompagnante i conti consuntivi 2011 – con particolare riguardo ai ritardi relativi alla sostituzione della contabile – non è in grado di soddisfare la richiesta di particolari approfondimenti delle tematiche finanziarie relazionate alla definizione del moltiplicatore.

L'esecutivo vi invita pertanto a

**risolvere:**

- a) *E' approvato il messaggio municipale N° 224 concernente la fissazione del moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2012.*
- b) *Il moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2012 è fissato al 75% dell'imposta cantonale di riferimento.*

Con osservanza.

**Per il municipio di Comano:**

Il sindaco:  
*Marco Valli*

Il segretario:  
*Valerio Soldini*

RM 15.5.2012