

**COMUNE DI COMANO
COMMISSIONE DELLA GESTIONE**

**Rapporto della Commissione della Gestione
sul Messaggio Municipale N° 347 relativo ai conti preventivi e al
moltiplicatore d'imposta comunale 2021**

Signora Presidente,
Signori Consiglieri,

alla presenza del sindaco e capo dicastero Sig. Alex Farinelli in data 9 e 16 novembre 2020, la Commissione della Gestione ha discusso il M.M. sopraccitato.

Commento generale

Il preventivo 2021 si presenta sotto una luce particolarmente complessa. Da un lato vige una situazione sanitaria straordinaria, con un'accelerazione della diffusione del Covid-19 che rende plausibile un nuovo intervento di sostegno economico da parte di Confederazione e Cantone, con indubbi riflessi anche sulle finanze comunali, dall'altro lato con il 2021 Comano adotta il modello contabile armonizzato MCA2. Già nel lontano 1981 la Conferenza delle direttrici e dei direttori delle finanze cantonali (CDF) emanò delle raccomandazioni sotto forma di un manuale per l'introduzione nei Cantoni e nei Comuni di un modello contabile armonizzato per gli enti pubblici (MCA). Per i comuni in Ticino queste raccomandazioni sono state riprese nell'ambito della revisione generale della Legge organica comunale del 10 marzo 1987 (LOC). La CDF proseguì in seguito ulteriormente verso l'armonizzazione della contabilità degli enti pubblici, ciò che ha portato all'introduzione del MCA2, da considerare, più che un nuovo modello contabile, un'evoluzione del primo MCA.

A questi due elementi bisogna aggiungere il progetto di riforma della perequazione intercomunale, uno dei cinque tasselli del progetto Ticino 2020, che potrebbe impattare le finanze del comune.

Da ultimo l'allestimento e chiusura del preventivo 2021 ha richiesto, per motivi di salute della responsabile, nel corso delle ultime settimane l'intervento di una ditta esterna nella misura di una percentuale di occupazione del 50% circa. Questo aspetto porta a prevedere per il 2021 l'assunzione di una unità da impiegare sia nella gestione contabile sia a supporto di pratiche amministrative. Si è lasciata ciononostante nel preventivo una minima somma destinata a coprire il supporto di una ditta esterna in ambito contabile. A tendere si predilige comunque una gestione "interna" di tutte le pratiche contabili.

Aspetti rilevanti

Il MM riprende alcuni concetti basilari per la comprensione del nuovo modello contabile e del suo impatto sui conti. In questa sede rileviamo e specifichiamo in particolare quanto segue.

Ammortamenti: vengono ammortizzati solo i beni amministrativi, i beni patrimoniali vengono rivalutati periodicamente. L'ammortamento si effettua con il sistema lineare (si tratta in pratica di "quote costanti") in base alla durata di utilizzo dei beni (il ciclo di vita dell'oggetto). A parte per alcuni casi la durata viene stabilita dall'esecutivo, seguendo una logica specifica. Siccome un ammortamento non potrà più essere deciso in modo arbitrario, la "durata del bene" costituisce l'unico margine di manovra di cui si dispone. La stessa è fissata all'inizio, quando l'opera è conclusa, e non sarà più modificabile; i tassi vengono applicati al valore iniziale dell'investimento al netto dei sussidi e contributi. In ossequio sia alla trasparenza voluta dal nuovo sistema sia al principio di avvicinarsi il più possibile alla realtà nonché per coerenza col principio d'ammortamento di cui sopra, non sono ammessi ammortamenti supplementari (utilizzati a più riprese nel corso degli ultimi anni dal nostro comune). Si riduce quindi un certo "margine di manovra". I risultati di esercizio confluiranno integralmente sul capitale proprio.

Nell'elenco degli ammortamenti si constata la presenza di **opere con importi bassi o molto bassi**, che "appesantiscono" la gestione delle numerose opere da ammortizzare. La Commissione della gestione auspica, se possibile, la "pulizia" di queste voci nell'ambito del Consuntivo 2020 (fino ad un importo di 50'000 fr. dovrebbero essere inserite nel conto economico).

Sempre per quanto attiene agli ammortamenti, si rileva che nel MM è sfuggito un refuso a pag. 2, primo paragrafo: gli ammortamenti complessivi per il 2021 si quantificano infatti in 610'940 fr. (e non in circa 800'000).

Beni patrimoniali: questi beni non sono soggetti ad ammortamenti pianificati, bensì vengono rivalutati periodicamente secondo determinati criteri. Il passaggio da MCA1 a MCA2 ne ha richiesto la loro rivalutazione. La contabilizzazione di queste differenze di valore per rapporto all'importo a bilancio è registrata, in più o in meno, su un conto di bilancio. Si costituisce così una riserva di valutazione che deve essere sciolta alla fine del primo anno a favore (o "sfavore") del capitale proprio.

Al momento della prima apertura a bilancio lo **stabile Raiffeisen** verrà valutato di nuovo. Si ricorda che il valore di acquisizione era sui 2,4 milioni di fr. mentre la valutazione prevista si aggira sugli 1,8 milioni fr..

I dati in sintesi

Le cifre indicano una maggiore uscita di 337'499 fr.. Considerata la situazione contingente il risultato può essere considerato soddisfacente, ma comunque da mettere in relazione alla rilevante modifica introdotta nel MAC2 per quanto attiene in particolare agli ammortamenti. A questo proposito, considerato il valore corretto degli ammortamenti (vedi sopra) si rileva come, in prima pagina, nel primo paragrafo l'ultima frase sia da modificare come segue: "senza questo effetto ci sarebbe stata una maggiore uscita superiore di circa 700'000 fr. (e non di circa 500'000 fr.)."

Il gettito fiscale è stato ridotto in misura abbastanza importante e si aggira sui 7'500'000 fr., in quanto il calcolo si è basato sulle stime indicate dal Cantone alcuni mesi orsono. Dato l'attuale difficile momento, non si può escludere un ulteriore mutamento della situazione. Il substrato fiscale del comune rimane comunque solido, caratterizzato dalla presenza di relativamente poche persone giuridiche, più soggette ad oscillazioni

congiunturali.

Gli investimenti netti restano elevati, attorno all'1,7 milioni, L'autofinanziamento si dovrebbe fissare sui 384'440 fr. (agli ammortamenti di 610'940 fr. si aggiungono 111'000 fr. di versamenti a fondi e finanziamenti speciali e si sottrae la maggiore uscita di 337'499 fr.). Il risultato globale, negativo, si attesta sull'1,3 milioni.

Singoli centri costo

Per i commenti ai singoli centri costo si rimanda al MM. Qui di seguito ci si sofferma su alcune note supplementari.

012.3130.031 Spese rappresentanza fatturate

Si tratta sostanzialmente di spese assunte dal comune per eventi anche aperti al pubblico (inaugurazione della statua di Nag Arnoldi, ad esempio). Gli onorari per il Municipio (fr. 60'000) sono comunque registrati a parte.

021.3010.000 Stipendi personale nominato o incaricato

L'unità supplementare che verrà assunta verrà addebitata nella misura del 50% a questo conto, l'altro 50% è invece attribuito ai "Servizi generali".

In generale, a livello dei contributi AVS a carico del comune, la commissione rileva che dal 2020 il comune dovrà pagare 0,15 punti percentuali supplementari sui salari versati e questo a seguito degli interventi previsti nell'ambito della recente votazione federale concernente la riforma fiscale e il finanziamento dell'AVS. Considerato l'importo globale di stipendi a carico del comune, l'aumento previsto è tuttavia trascurabile.

021.3132.001 Consulenze amministrative

Si tratta dell'azienda esterna che fa da supporto per la contabilità.

021.3130.017 Servizio gestione imposte CSI

Appoggiarsi a un servizio esterno per la gestione di questa attività presenta dei vantaggi, ad esempio non è necessario procedere a delle verifiche particolari. Le imposte speciali vengono comunque gestite internamente.

022.3158.000 Manutenzione software, contratti, abbonamenti

L'aumento registrato è da attribuire verosimilmente a nuovi contratti e agli adeguamenti necessari. Per questa voce si prevedono 40'000 fr., mentre che per la manutenzione degli apparecchi informatici HW se ne prevedono 2'000. I costi sono superiori rispetto al Preventivo 2020, ma comunque in linea con il consuntivo 2019. In generale questo genere di spesa tenderà a ridursi.

022.4210.010 Tasse notifica edilizia sezioni diverse cantonali

Il comune registra l'incasso delle domande di costruzione, l'importo va poi direttamente al cantone.

029.3101.000 Acquisto materiale di pulizia e disinfezione

L'importo indicato, 25'000 fr., è abbastanza elevato, ma nella situazione attuale è difficile fare una valutazione precisa.

029.4472.010 Affitto stabile ex scuola materna

L'asilo nido costituisce la parte principale di questo affitto, a cui si aggiungono altre scuole (musica, inglese,...). Il comune, se prevede sussidi o condizioni di favore a queste associazioni, chiede comunque sempre la lista dei partecipanti per verificare le presenze di bambini di Comano. Il Cantone, come già sottolineato in altre occasioni, mette a disposizione per questi sostegni 30'000 fr.. Precedentemente venivano attribuiti a strutture esterne a cui partecipavano bambini del nostro comune. Nel caso di Agape questi finanziamenti vanno tra l'altro anche a vantaggio del comune, tenuto a coprirne i deficit. Prendendo spunto da questa voce di ricavo ed in relazione alle rette pagate dalle famiglie per l'iscrizione all'asilo nido, la Commissione della gestione auspica che il Municipio si chini sulla possibilità di elargire un contributo a tutte le famiglie per ridurre il costo della retta.

111.3612.115 Rimborso spese polizia intercomunale

L'incremento della spesa è da attribuire ad un potenziamento della polizia, dovuto alla crescita di popolazione nel comprensorio.

140.3132.002 Consulenze tecniche e giuridiche

Si tratta essenzialmente di consulenze in ambito giuridico e di pianificazione, sovente impegnative.

211 e 212 Scuola dell'infanzia e Scuola elementare

I saldi di spesa legati a questi due conti appaiono inferiori al precedente preventivo. La minore spesa rispetto al 2020 che appare in questi conti è tuttavia da attribuire all'imputazione di diverse spese alle voci 217 "Edifici scolastici" per i vari aspetti legati alla manutenzione (stabili, giardini, contratti di manutenzione) e 219 "scuola dell'obbligo, n.m.a." per le spese legate ai pasti.

217.3130.022 Servizio pulizia SE Tavesio

La situazione contingente richiede un innalzamento dell'importo, in previsione del mantenimento di misure igieniche sensibilmente più elevate rispetto agli anni precedenti.

217.3144.006 Contratti di manutenzione immobili

L'uso di apparecchi sempre più "tecnologici" porta forzatamente a dei costi superiori per la loro manutenzione. Nella voce è compresa tutta l'impiantistica e pure l'allarme incendi.

219.3130.035 Contributo gestione mensa scolastica

Il comune sostiene finanziariamente AGAPE, sia per le prestazioni di mensa scolastica sia di pre-dopo scuola. Una valutazione dell'impegno del comune e della sua evoluzione potrà essere effettuata solo in presenza del Consuntivo 2020.

341.3131.000 Studio progetti opere pubbliche

Il progetto riguarda gli spogliatori del centro Tavesio. Il costo figura su questo conto in quanto le nuove direttive contabili non permettono di attivare un ammortamento se non a lavori conclusi. Neppure quindi se vi è la certezza che allo studio seguirà la realizzazione dell'oggetto si può procedere in quel senso.

342.3143.002 Manutenzione parco Prospò

Il costo per la manutenzione del parco dovrebbe ridursi leggermente rispetto agli anni scorsi viste le modifiche introdotte a livello di piantumazione volte a ridurre gli interventi necessari.

412 e 421 Case medicalizzate e di cura - Cure ambulatoriali

Come ogni anno questi importi vengono stabiliti dai rispettivi uffici cantonali preposti al calcolo dei diversi parametri.

432.3101.10 Acquisto sacchi per trattamenti necessari alla lotta contro la zanzara tigre
Le iniziative intraprese hanno dato i loro frutti, riducendo la presenza delle zanzare.

512.3631.009 Contributi fondi centrali oneri sociali 65% quota CM

Il calcolo della partecipazione comunale a questi costi come a quelli relativi alle prestazioni AVS/AI non compete al comune, motivo per cui su questi importi non vige nessuna possibilità di intervento da parte del comune stesso.

572.3631.002 Quota partecipazione per assistenza

La tematica è, come noto, in discussione nell'ambito del progetto Ticino2020. L'importo per Comano (fr. 13'000) si situa a un livello basso rispetto a diverse altre realtà comunali.

615.3010.000 Stipendi personale (strade comunali)

Si tratta di un capo operaio e di due operai. La situazione del personale è ora nettamente migliore.

615.3137.002 IVA a saldo

Come menzionato anche nel MM, si ricorda che Comano è ormai sottoposto all'IVA. Anche le prestazioni relative ai parcheggi rientrano quindi in questa casistica.

615.4472.002-003-004-005-008 Tasse posteggi

In generale l'occupazione dei posteggi è abbastanza buona. Prospò ha tuttavia una parte dei posteggi in abbonamento ancora a disposizione.

622.3631.004 Rimborso al cantone per trasporti pubblici

A partire dal 2021 il Cantone potenzierà fortemente il servizio pubblico. Comano vedrà quindi incrementare in misura significativa il suo contributo (fr. 204'000). L'ammontare non dipende direttamente dal servizio fatto al comune bensì è calcolato in funzione di una specifica chiave di riparto.

629.3101.011 Acquisto carta giornaliera comune/FFS

Normalmente queste carte sono vendute molto bene. Tuttavia, considerato che tra un paio di anni non saranno probabilmente più disponibili, i comuni hanno chiesto alle FFS di proporre un'altra soluzione (sul genere ad esempio di un titolo di trasporto forfettario).

710 Approvvigionamento idrico

La gestione dell'acquedotto viene fatta dal comune. Con il nuovo modello contabile questo servizio deve autofinanziarsi.

720.3612.111 Rimborso consorzio depurazione acque

L'importo è aumentato rispetto al preventivo 2020. Questa tendenza si confermerà anche in futuro considerati gli ulteriori investimenti che andranno ammortizzati.

730 Gestione dei rifiuti

Per questo servizio è stato introdotto il principio di autofinanziamento. Spese e ricavi vengono iscritti in un conto specifico. Lo scoperto di 61'000 fr. circa verrà messo a bilancio (dei rifiuti). Il comune stesso partecipa con un accredito interno per la quota comunale dei

costi, preventivato sui 40'0000 fr. per il 2021. Questo importo contribuisce a ridurre il disavanzo registrato dal servizio. A medio termine si dovrà comunque procedere all'azzeramento dei costi scoperti. Prima di intervenire con la modifica della tassa base di intende tuttavia attendere qualche anno in modo da poter verificare le stime avanzate.

769.3130.026/769.3634.002 Gestione publibike/Contributo postazione publibike presso RSI

Soppresso il contributo per le bici elettriche, si è deciso di realizzare una postazione di publibike e nel contempo di sostenere nella misura di un terzo (quindi fr. 5'300 circa e non fr. 16'000 - che corrisponde al totale - come figura nel Preventivo) la postazione che la RSI intende eseguire fuori dalla loro sede, vicino tra l'altro alla fermata della Posta.

910.3181.000 Condoni e abbandoni d'imposta

Rispetto al Preventivo 2020 si è prevista una cifra superiore (fr. 6'000 al posto di fr.2'000), ma l'importo è comunque soggetto a importanti oscillazioni, di difficile previsione.

910.4002.000 Imposte alla fonte e dimoranti

Anche se la cifra è stata ridotta rispetto al Preventivo 2020 rimane comunque elevata considerati gli importanti cantieri in corso.

930.3622.700 Contributo al fondo di livellamento della potenzialità fiscale

La cifra indicata nella tabella si differenzia da quella dell'allegato in quanto, come indicato nel commento del MM, potrebbe subentrare una modifica transitoria della legge sulla perequazione intercomunale che porterebbe a una minor spesa di fr. 21'000.

961.3400.000 Interessi passivi in conti correnti

Elevata liquidità sui conti correnti genera interessi passivi. Per questo motivo si cerca di non superare il livello oltre il quale sono richiesti questi interessi.

961.3499.000 Interessi per imposte

Si tratta di interessi su anticipi richiesti, poi in seguito rivelatisi eccessivi.

963 Immobili dei beni patrimoniali

Le entrate da pigioni dello stabile Raffaisen si sono di nuovo ridotte. Sussiste sempre uno spazio libero a pian terreno (un investimento per un suo ripristino richiederebbe comunque la presenza di un interesse da parte di un inquilino potenziale, dati i costi elevati di simili interventi) ed inoltre i locatari hanno chiesto una riduzione degli affitti causa l'evoluzione dei tassi ipotecari. A breve probabilmente si libererà un appartamento e si dovrà procedere al suo rinnovo (la spesa andrà a carico degli investimenti).

Si aggiunge che il progetto avviato per lo studio delle proprietà immobiliari del comune, le loro destinazioni e funzionalità è provvisoriamente fermo dato il sovraccarico di lavoro dell'ufficio tecnico.

969 Beni patrimoniali n.m.a.

I conti di questo centro costo verranno utilizzati solo a partire dal preventivo 2022, quando le rivalutazioni impatteranno direttamente sul conto economico. Solo il primo anno infatti le rivalutazioni vengono messe a diminuzione del capitale proprio.

990.3631.006 Partecipazione al risanamento finanziario del Cantone

L'importo è stato adeguato al ribasso su indicazione del Cantone, ma considerata l'attuale situazione si può presumere che vi sarà un ritocco verso l'alto.

Conto investimenti

In generale si nota come non figurino più le indicazioni sui messaggi e gli importi votati. Queste indicazioni non sono previste per i conti preventivi, ma se richiesto in futuro il numero di riferimento del messaggio può essere inserito nel descrittivo dei conti.

Sulla base di quanto esposto si invita il consiglio comunale a voler risolvere:

- a) Sono approvati i conti preventivi per il comune di Comano per l'anno 2021.
- b) Il fabbisogno da incassare a mezzo imposta è stabilito in fr. 7'850'499.-.
- c) Il moltiplicatore d'imposta comunale per l'anno 2021 è fissato al 75 % dell'imposta cantonale di riferimento.

Per la Commissione della Gestione

Il presidente: Bonifaccio Edoardo

**I membri:**

Bernasconi Paolo



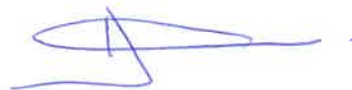
Martinoli Filippo



Paglia Raoul



Poretti Suckow Dania



Comano, 30 novembre 2020

